

05.10.2006

Индекс взяточдателей

Было опрошено по 100 предпринимателей в 28 странах.
(В хвосте рейтинга страны, предприниматели которых чаще всего дают взятки.)



В 4 октября 2006 года в Берлине и Брюсселе **Transparency International** провела презентацию Индекса взяточдателей (ИВ) за 2006 год. Подкуп иностранных чиновников со стороны компаний, представляющих ведущие государства-экспортеры, все еще является распространенной практикой, несмотря на то, что существующие международные антикоррупционные законы определяют ее как уголовное преступление.

ИВ представляет собой рейтинг 30 ведущих стран-экспортеров, составленный на основе склонности фирм этих стран к даче взяток за границей. Как правило, компании из наиболее богатых стран мира занимают позиции в верхней половине Индекса, тем не менее, дача взяток, особенно в развивающихся странах, остается для них обычной практикой. В то же время, компании представляющие новые ведущие страны-экспортеры (Индия, Китай, Россия) занимают наихудшие позиции в этом отношении. В случае Китая и некоторых других новых ведущих стран-экспортеров, усилия, направленные на проведение более активных внутренних антикоррупционных мер внутри страны, очевидно так и не были распространены на их внешнеэкономическую деятельность.

"Компании, предлагающие взятки, подрывают даже самые серьезные усилия правительств развивающихся стран, направленные на совершенствование государственного управления и тем самым поддерживают порочный круг нищеты", - заявила **Угетт Лабелль**, Президент **Transparency International**.

К примеру, респонденты из беднейших стран Африки назвали французские и итальянские компании в числе наиболее злостных взяточдателей.

"Тот факт, что компании из стран-членов ОЭСР продолжают предлагать взятки по всему миру в то время, как их правительства лишь делают вид, что претворяют в жизнь нормы антикоррупционных законов, невозможно назвать ничем иным, как лицемерием. Индекс Взяткодателей Трансперенси Интернешнл ясно показывает, что они делают далеко не все, что в их силах, для противодействия подкупу иностранных должностных лиц", - заявил **Дэвид Нуссбаум**, Исполнительный Директор **Transparency International**. *"Невозможно не впасть в уныние, глядя на куций список практических мер по проведению в жизнь международных антикоррупционных законов".*

По словам гоподина **Нуссбаума**, *"нет недостатка в нормативно-правовых актах и инструментах, как на уровне правительств, так и компаний. После присоединения к антикоррупционным конвенциям ООН и ОЭСР, во многих странах были приняты соответствующие внутренние законы, тем не менее, по-прежнему остро стоит проблема их применения на практике".*

Индия, Китай и Россия занимают нижние позиции в рейтинге Индекса Взяткодателей Трансперенси Интернешнл. Индия устойчиво демонстрирует худшие результаты на основе данных, поступивших из большинства регионов и групп стран. Китай, занимающий четвертое место в мире по объему экспорта, в рейтинге находится на предпоследней позиции.

"Иностранные компании, совершающие коррупционные преступления, подрывают усилия африканских стран, направленные на борьбу с нищетой", - заявил **Кэйси Келсо**, региональный директор **Transparency International** по Африке. *Африканским странам следовало бы преследовать такие компании по всей строгости закона. Такие*

региональные институты по содействию развитию, как, например, Африканский Банк Развития, могли бы оказать содействие в проведении программ, лишающих компании, уличенные в коррупционной деятельности, возможностей по извлечению прибыли из денег, выделенных на развитие, за счет тех, кому они предназначались".

"Растущее влияние влечет за собой и рост ответственности, которая должна быть использована в целях улучшения ситуации", - заявила госпожа Лабелль. "Для Индии, Китая и России наступил подходящий момент для того, чтобы присоединиться к положениям антикоррупционной конвенции ОЭСР и внести свой вклад в поддержание жизнеспособности рынков будущего. Таким путем они смогут стать участниками усилий, направленных на то, чтобы коррупция отошла в область истории".

"Хорошие" не так уж и хороши

Даже большое количество баллов, набранное какой-либо страной, отнюдь не является свидетельством благополучия в этой сфере, примером чему могут служить действия, например, Австралийского совета по пшенице, одного из участников программы ООН «Нефть в обмен на продовольствие». В марте этого года, американо-немецкая компания Даймлер-Крайслер признала, что внутреннее расследование подтвердило обвинения в осуществлении «неправомерных платежей» со стороны должностных лиц ее отделений в Африке, Азии и Восточной Европе.

Согласно данным Индекса Взяткодателей, Турция занимает 27 место, находясь на одном из последних мест рейтинга. Этот результат имеет весьма важное значение в свете того, что эта страна пытается добиться членства в ЕС. Столь низкая позиция Турции в рейтинге также поднимает тревожный вопрос о том, действительно ли эта страна собирается соблюдать положения конвенции Организации Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР) по противодействию коррупции, вступившей в Турцию в силу в 2003 г. Что касается европейских стран, занявших места в Индексе вслед за Турцией, то Франция и Италия, которые безусловно являются крупными экспортерами, так же занимают достаточно низкое место в рейтинге.

Исходя же из оценок данных некоторыми африканскими респондентами, то как Италия, так и Франция, с их точки зрения, и вовсе входят в число шести последних стран в общем списке. Соединенные Штаты Америки, которые положили начало борьбе с коррупцией во внешне-экономической деятельности, приняв соответствующий закон (Foreign Corrupt Practices Act) еще в 1977 года, казалось бы, должны были возглавить рейтинг, однако, на самом деле, отстают от многих стран – членов ОЭСР. Что касается Великобритании, то эта страна продемонстрировала практически полное отсутствие усилий по претворению положений конвенции ОЭСР в жизнь, несмотря на скандалы, в которые оказались вовлечены такие британские фирмы, как Бритиш Аэроспейс. В целом, соответствующие периодические доклады, публикуемые **Transparency International**, показывают, что практически все страны-члены ОЭСР слишком малыми темпами осуществляют применение положений Конвенции.

В свою очередь, в странах Азии строгие антикоррупционные меры, применяемые в отношении коррупции внутри той или иной страны, недостаточно последовательно проводятся в отношении зарубежных операций национальных компаний. Здесь стоит особо отметить Сингапур, Гонконг и Тайвань. Кроме того, следует заметить, что эти страны получили значительно худшие оценки со стороны представителей государств, не входящих в ОЭСР (то же касается и Объединенных Арабских Эмиратов), что является ясным показателем существования двойных стандартов в деловой практике фирм этих стран.

Мексика, основной объем экспорта которой поступает в Соединенные Штаты, находится на довольно высокой позиции в рейтинге по сравнению с другими странами этого региона, особенно Бразилией, набравшей здесь наименьшее количество баллов.

Следуя по цепи поставок

В ходе опроса многие респонденты оценивали деятельность дочерних предприятий международных компаний. Однако, по словам члена Правления **Transparency International** Джермина Брукса, *"компании должны быть готовы брать на себя ответственность за операции, ведущиеся на всем протяжении цепи поставок. Международные корпорации должны отвечать за коррупционные действия своих зарубежных филиалов, дочерних фирм и агентов, а также проявлять*

осмотрительность при выборе партнеров при создании совместных предприятий или образовании союзов. Отделы закупок, экспорта, продаж и маркетинга по-прежнему являются наиболее уязвимыми звеньями в отношении подкупа и коррупции".

Подмоченная репутация может чрезвычайно негативно сказаться на позициях компаний «дома», в их родных странах. Кроме того, не стоит забывать, что положению фирм, культивирующих практику подкупа за рубежом, постоянно угрожает риск неэтичного поведения их собственных работников. В конечном итоге, компаниям выгоднее предпринять должные меры и отказаться от коррупционных деяний.

Всемирные стандарты всемирного антикоррупционного порядка

В современном глобализирующемся мире уже существует и быстро развивается действенная международная система противодействия коррупции. Однако, несмотря на определенный прогресс в этой области, в первую очередь, принятие антикоррупционной Конвенции ОЭСР, следует отметить, что необходимо наращивать усилия по проведению мониторинга за соблюдением и практическим применением положений этого документа. Кроме того, действенность Конвенции будет ограничена до тех пор, пока такие крупнейшие игроки как Индия, Китай и Россия остаются за пределами этой международной системы антикоррупционных стандартов.

Наличие таких «свободных агентов», действующих без оглядки на требования международного антикоррупционного законодательства в отношении внешнеэкономической деятельности, является значительным отрицательным стимулом для компаний и правительств стран-членов ОЭСР в том, чтобы играть по единым установленным правилам. Однако если система взаимных договорённостей рухнет, проиграют все. Сам факт добровольного принятия положений Конвенции ОЭСР станет показателем того, что эти страны серьезно относятся к проблеме подкупа иностранных должностных лиц, а в перспективе может послужить и трамплином к полному членству в ОЭСР.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Страны-члены ОЭСР должны приложить значительно большие усилия по применению на практике требований антикоррупционной Конвенции ОЭСР, запрещающей коррупционную деятельность за рубежом и выделить достаточные ресурсы для проведения взаимного мониторинга соответствующей правоприменительной практики.
- Желательно, чтобы Индия, Китай и Россия как можно скорее добровольно присоединились к антикоррупционной Конвенции Организации Экономического Сотрудничества и Развития.
- Многосторонние банки развития должны отказаться от сотрудничества с компаниями, уличенными в коррупционных действиях за границей.
- Компании должны соблюдать должную осмотрительность при выборе партнеров или проведении закупок, а также строго проводить внутреннюю политику, не допускающую коррупционных действий, в том числе со стороны их агентов, дочерних фирм и филиалов.
- Развивающимся странам следует активно преследовать иностранные компании, уличенные в коррупционных действиях на их территории, в чем их должны поддерживать, как в правовом, так и финансовом отношении, страны, в которых зарегистрированы такие компании.