



ПОДОТЧЕТНОСТЬ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ

УСТРАНЕНИЕ РИСКОВ КОРРУПЦИИ В ГОРНОМ ДЕЛЕ

ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ [ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ]

ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ ПРИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Добыча полезных ископаемых ведется в одних из самых подверженных коррупции мест на земле. По данным ОЭСР, одно из пяти дел о взяточничестве за рубежом связано с добывающей отраслью¹. Горнодобывающие проекты могут длиться десятилетия и предполагать инвестиции на сотни миллионов долларов. Учитывая эти высокие ставки, существуют серьезные стимулы для коррупции на этапе лицензирования горнодобывающего проекта. Действительно, исследование более 130 дел о коррупции в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях показало, что каждый четвертый случай возникает на стадии лицензирования².

Обнаружение или подозрение о наличии коррупции в решениях правительства о выдаче лицензий на проекты по поиску, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых имеет серьезные последствия. Это подрывает доверие общества к способности правительства управлять богатством природных ресурсов страны. Это подрывает доверие общества к горнодобывающим компаниям, работающим в стране. Коррупция подрывает доверие и уверенность в горнодобывающем секторе в целом.

ОЦЕНКА РИСКОВ КОРРУПЦИИ

Трансперенси Интернешнл разработала Инструмент Оценки риска коррупции в предоставлении прав на пользование недрами (MACRA)³, который представляет собой пошаговое руководство по выявлению уязвимостей и коррупционных рисков в процессе выдачи лицензий, разрешений и контрактов. Этот инструмент можно применять и адаптировать к любому рабочему контексту.

Инструмент MACRA помогает задавать правильные вопросы для определения подверженности коррупционным рискам - это первый шаг в любой стратегии снижения коррупционных рисков и управления ими. Инструмент содержит список и описание 80 распространенных коррупционных рисков. Применяя многоуровневый подход, он предоставляет руководство по «сортировке» и выявлению коррупционных рисков, наиболее актуальных в конкретных обстоятельствах, и о том, как оценить вероятность и влияние этих рисков.

Применяя целостный подход к оценке рисков, инструмент MACRA учитывает факторы риска коррупции в правовой базе, ее применении и практике, а также в окружающем

1 ОЭСР, Отчет о взяточничестве за рубежом, (Париж: ОЭСР, 2014): 8.

2 ОЭСР, Коррупция в цепочке добавленной стоимости добывающих отраслей: типология рисков, меры по снижению и стимулы, (Париж: ОЭСР, 2016).

3 М. Нест, Инструменте Оценки риска коррупции в предоставлении прав на пользование недрами, (Берлин: Трансперенси Интернешнл, 2017).

политическом и административном контексте. Этот общесистемный подход к оценке рисков коррупции учитывает риски в процессе оценки экологических и социальных последствий и консультаций с населением, а также при распределении прав на разведку и добычу полезных ископаемых.

ОГРАНИЧЕННОСТЬ ДОСТУПА К ДАННЫМ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ

Ограниченность доступа к данным об экологических обязательствах ведет к неадекватному контролю над деятельностью горнодобывающих компаний в части охраны окружающей среды и соблюдением условий лицензии.

Ни Закон О недрах, ни Закон Об экологической экспертизе не содержат требований о публикации информации об оценке воздействия на окружающую среду.

Законодательством предусматривается требование о размещении лицензии и лицензионных соглашений на право пользования недрами, предоставленных только путем проведения конкурса или аукциона на Интернет-сайте уполномоченного государственного органа по недропользованию

Однако на практике, нормы закона трактуются не однозначно и Интернет-сайт содержит только некоторые информационные данные, такие как номер, дату выдачи и срок действия лицензии, наименование, контактные, регистрационные и налоговые данные недропользователя, а также название, местоположение, координаты, вид полезного ископаемого, вид недропользования и размер площади объекта и в некоторых случаях номер и срок действия Лицензионного соглашения

В связи с чем, ограничивается доступ к данным о социальных и экологических обязательствах, о возможных мерах по поддержке женщин и других уязвимых групп, рабочей программе, что в свою очередь отрицательно влияет на осуществление неформального контроля за соблюдением условий лицензии.

ЧТО СДЕЛАНО

В рамках реализации Национального плана действий по построению Открытого Правительства в Кыргызской Республике на 2018-2020 годы, Государственным комитетом промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики создана рабочая группа по обеспечению

прозрачности в горнодобывающей отрасли, куда вошли представители госорганов, бизнеса и ОГО.

Рабочей группой составлен предварительный перечень данных горнодобывающей отрасли, подлежащих опубликованию по результатам проведенного анализа, включающий в себя данные об оценке воздействия на окружающую среду.

В настоящее время идет разработка проекта нормативного правового акта ГКПЭН по утверждению перечня данных, подлежащих публикации, а также формат, способы и периодичность их опубликования.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Необходимо внести изменения и дополнения в законодательство в части подробных норм и правил раскрытия данных об экологических обязательствах недропользователей.

Правительству

- Изучить существующие законодательные ограничения при публикации данных об экологических обязательствах
- Разработать и внести в законодательство детальные нормы и правила раскрытия данных об экологических обязательствах недропользователей.

Гражданскому Обществу

- Проводить работу по повышению осведомленности населения о вопросах воздействия на окружающую среду

Горным компаниям

- Стремиться к поддержанию высоких стандартов корпоративной социальной ответственности, в частности прозрачности деятельности и взаимодействия с населением.

Трансперенси Интернешнл Кыргызстан
улица Чокморова 207-17
Бишкек, 720010, Кыргызская Республика

Тел.: +996 312 455508
kyrgyzstan@transparency.org
www.transparency.kg